



## EXPUNERE DE MOTIVE

Potrivit art. 148 alin.(2) din Constituția României: "*(2) Ca urmare a aderării, prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne, cu respectarea prevederilor actului de aderare.*"

Potrivit prevederilor art.26 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, odată cu Strategia fiscal-bugetară pe orizontul de referință, Guvernul va depune la Parlament și proiectul Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.

De asemenea, la art. 30 alin. (4) și (5) din lege se prevede că Guvernul are obligația de a prezenta Parlamentului un buget anual care să respecte principiile responsabilității fiscale, regulile fiscale, strategia fiscal-bugetară și orice alte prevederi ale acestei legi, iar prim-ministrul și ministrul finanțelor publice vor semna o declarație ce atestă această conformitate, declarație care va fi prezentată Parlamentului împreună cu bugetul anual.

Politica bugetară trebuie să respecte, printre altele, și regula privind soldul bugetar structural stabilită prin prevederile art.3 alin.(1) din Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul uniunii economice și monetare (TSCG) ratificat de România prin Legea nr.83/2012, care potrivit prevederilor art.3 alin.(2) din același TSCG a fost preluată și în legislația națională prin modificarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, astfel încât aceasta se regăsește în prezent la art. 6 și art.7 din Legea nr.69/2010, republicată.

Începând cu anul 2017 și continuând și în anul 2018, soldul structural depășește limita permisă de TSCG și de Legea nr.69/2010 republicată, respectiv 1% din PIB.

La 16 iunie 2017, Consiliul a decis, în conformitate cu articolul 121 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), că în România exista o abatere semnificativă constatată de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu. Având în vedere abaterea semnificativă stabilită, la 16 iunie 2017 Consiliul a adresat României o recomandare prin care această țară era invitată să ia măsurile necesare pentru a se asigura că rata

de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete nu depășește 3,3 % în 2017, ceea ce corespunde unei ajustări structurale anuale de 0,5 % din PIB.

La 5 decembrie 2017, Consiliul a concluzionat că România nu a luat măsuri eficace în urma Recomandării Consiliului din 16 iunie 2017. Având în vedere acest lucru, la 5 decembrie 2017 Consiliul a emis o recomandare revizuită prin care se solicita României să ia măsurile necesare pentru a se asigura că rata de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete nu depășește 3,3 % în 2018, ceea ce corespunde unei ajustări structurale anuale de 0,8 % din PIB. De asemenea, Consiliul a recomandat ca România să utilizeze toate câștigurile excepționale pentru a-și reduce deficitul, iar măsurile de consolidare bugetară să asigure o îmbunătățire durabilă a soldului structural public într-o manieră favorabilă creșterii. Consiliul a stabilit data de 15 aprilie 2018 ca termenul până la care România trebuia să prezinte un raport privind măsurile luate în urma recomandării respective.

În perioada 10-11 aprilie 2018, Comisia a efectuat o misiune de supraveghere consolidată în România, în vederea monitorizării la fața locului în conformitate cu articolul -11 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului. Raportul Comisiei constată că autoritățile române nu intenționează să dea curs Recomandării Consiliului din 5 decembrie 2017. Autoritățile au confirmat reprezentanților Comisiei că obiectivul lor pentru 2018 rămâne un deficit global de puțin sub 3 % din PIB. Având în vedere o deviație pozitivă și în creștere a PIB-ului, aceasta indică o deteriorare suplimentară a deficitului structural subiacent, ceea ce contravine recomandării Consiliului și reflectă o politică fiscală clar expansionistă.

Soldul structural se va deteriora cu 0,5 % din PIB în 2018, atingând un deficit de 3,8 % din PIB. Această situație este opusul îmbunătățirii structurale recomandate de 0,8 % din PIB în raport cu 2017. Prin urmare, ambii piloni indică o abatere cu o marjă largă de la ajustarea recomandată. Criteriul de referință privind cheltuielile indică o abatere de 2,4 % din PIB. Soldul structural confirmă această interpretare, indicând o abatere ceva mai mică, de 1,8 % din PIB. Mărimea abaterii indicată de soldul structural este influențată negativ de estimarea subiacentă mai ridicată a creșterii PIB-ului potențial față de media pe termen mediu care stă la baza criteriului de referință privind cheltuielile. Ținând seama de acest lucru, evaluarea globală confirmă o abatere cu o marjă largă de la ajustarea recomandată.

La 23 mai 2018, în urma unei evaluări globale, Comisia a considerat că în România există o abatere semnificativă constatată de la obiectivul bugetar pe termen mediu și a adresat României un avertisment în conformitate cu articolul 121 alineatul (4) din TFUE și cu articolul 10 alineatul (2) primul paragraf din Regulamentul (CE) nr. 1466/97.

În acest moment bugetul României încalca art. 148 alin.(2) din Constituția României. Proiectul de lege permite guvernului să prezinte un buget pentru 2018 care respecta Constituția și care respecta și recomandările Comisiei Europene.

România ar trebui să ia măsurile necesare pentru a se asigura că rata de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete nu depășește 3,3 % în 2018 și 5,1 % în 2019, ceea ce corespunde unei ajustări structurale anuale de 0,8 % din PIB în fiecare an, repunând astfel țara pe o traiectorie de ajustare adecvată în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu.

Evoluțiile macroeconomice actuale nu justifică derogările de la Legea nr.69/2010 și nerespectarea Constituției. Din contra, estimările CNP, CE, FMI, BM arată că economia României va avea un ritm de creștere economică în scădere în anii viitori. Asta înseamnă că o să fie aproape imposibil să reducă deficitul structural. Din contra, în situația când economia scade s-ar putea să fie nevoie de o politică fiscală prociclică.

**Inițiator,**



**Florin V. Cîțu, Senator PNL**

| Nr. crt. | Nume și prenume          | Grup<br>Parlamentar | Semnătura |
|----------|--------------------------|---------------------|-----------|
| 1        | TAPU HAZARE EUGEN        | SPNL                | 0         |
| 2        | OPREA MARIO              | PNL                 |           |
| 3        | Toma Cătălin             | PNC                 |           |
| 4        | Dowd TİMBOIU             | PNL                 |           |
| 5        | Bulacu Rouven            | PNL                 |           |
| 6        | MICOARA MARIUS           | PNL                 |           |
| 7        | <del>FRATEC</del> FRATEC | PNL                 |           |
| 8        | Stangă George            | PNL                 |           |
| 9        | Cădăriu Daniel           | PNL                 |           |
| 10       | CRISTIAN CHIPTES         | PNL                 |           |
| 11       | <del>CAZAN</del> MIRCEA  | PNL                 |           |
| 12       | VILCEANU DAN             | PNL                 |           |
| 13       | Vela Marcel              | PNL                 |           |
|          |                          |                     |           |
|          |                          |                     |           |
|          |                          |                     |           |
|          |                          |                     |           |
|          |                          |                     |           |

